

**ПОСТОЯННА КОМИСИЯ ПО НОРМАТИВНА УРЕДБА,  
ГРАЖДАНСКИ ПРАВА, ОБЩЕСТВЕН РЕД И СИГУРНОСТ**

**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ**

**Доклад**

от

адв. Калин Костов – Председател на ПК по “Нормативна уредба, гражданска права, обществен ред и сигурност”

Уважаеми г-н Председател, във връзка с постъпило предложение с Вх. № 80/19.11.2015 г. от гл. инспектор Момчил Златев Иванов – Началник на Районно управление на МВР – Свищов ПК по “Нормативна уредба, гражданска права, обществен ред и сигурност” проведе две свои заседания. На заседанието, проведено на 07.12.2015 г. от общо 7 члена присъстваха 5 съветници, както и ст. инспектор Владислав Йорданов - Началник група ОП при РУ - Свищов. Представителите на РУ - Свищов обясниха подробно причините, налагащи допълнение в Наредбата.

На второто заседание, проведено на 15.02.2016 г. ПК по “Нормативна уредба, гражданска права, обществен ред и сигурност” от общо 7 члена присъстваха 5 съветници.

При кворум от 5 общински съветници, предложението на Началника на Районно управление на МВР – Свищов се прие с 5 гласа „За”, „Против” – няма и „Въздържали се” – няма. ПК по “Нормативна уредба, гражданска права, обществен ред и сигурност” реши в чл. 4 да се добави нова буква “л“ със следния текст “Извършването на търговска дейност на места извън разрешените по съответния ред, както и използването на високоговорители в границите на населените места“. Комисията предлага на Общински съвет – Свищов следния

**ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ**

взет на заседание на комисията,  
проведено на 15.02.2016 г.

**ОТНОСНО:** Приемане на допълнение в Наредба № 1 за обществения ред,  
опазване на общинските и други имоти за общо ползване и  
организацията на движението на територията на община  
Свищов

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административно процесуалния кодекс (АПК), чл. 26, ал. 2 и чл. 28 от Закона за нормативните актове (ЗНА) и предложение с Вх. № 80/19.11.2015 г. от гл. инспектор Момчил Златев Иванов – Началник на Районно управление на МВР – Свищов, Общински съвет – Свищов,

## РЕШИ:

Приема допълнение в Наредба № 1 за обществения ред, опазване на общинските и други имоти за общо ползване и организацията на движението на територията на община Свищов като в чл. 4 създава нова буква “л“ със следния текст “Извършването на търговска дейност на места извън разрешените по съответния ред, както и използването на високоворители в границите на населените места“.

Мотиви:

I. Причини, налагащи приемане на предлаганото допълнение:

В изпълнение на подписано споразумение за обществен ред и сигурност за повишаване на ефективността по опазване на обществения ред и сигурността на гражданите на Община Свищов, и във връзка с Програмата за взаимодействие между МВР и НСОРБ, Районно управление на МВР - Свищов предприема различни действия за подобряване на сигурността, поддържане и развитие на демократичните принципи и върховенството на Закона чрез изпълнение на полицейската си дейност, посредством комплексни и недискриминационни методи, прилагани при осигуряване на стандартизирано обслужване на населението на територията на община Свищов. В рамките на своите компетенции Районно управление на МВР - Свищов се развива като структура, приемана за значим партньор от институциите, имащи пряко отношение към изграждането на по-сигурно общество, поради което много добре взаимодейства с държавните органи и органите на местната власт, на които предлага подходяща подкрепа, в зависимост от нуждите им и съобразно техните възможности. С цел противодействие на престъпността, опазването на обществения ред и безопасността на движение в малките населени места, през 2015 г. са проведени срещи на полицейските инспектори с обществеността. При проведените срещи с жителите от Общината като един основен проблем на местната сигурност е установена необходимост от осъществяване на ефективен контрол над прекупвачи на отпадъци от черни и цветни метали, животни и билки. При запознаване със сега действащата нормативна уредба, регламентираща този вид дейност и в частност Наредба № 1 за обществения ред, опазване на общинските и други имоти за общо ползване и организацията на движението на територията на община Свищов се установи, че в нея не е регламентиран реда за извършване на търговска дейност и използването на високоворители в границите на населените места.

II. Цели, които се поставят с приемането на допълнението:

Подобряване сигурността на жителите на Община Свищов.

III. Очаквани резултати от допълнението в Наредба № 1 за обществения ред, опазване на общинските и други имоти за общо ползване и организацията на движението на територията на община Свищов:

Допълнението ще даде правомощия на служителите от Районно управление - Свищов, служителите от Звено “Сигурност и контрол“ при Община Свищов, кметовете и кметски наместници за осъществяване на ефективен контрол върху прекупвачите на черни и цветни метали, животни и билки, и ограничаване използването на високоговорители в границите на населените места.

### III. Анализ на съответствие с правото на ЕС.

Тенденциите в местното самоуправление и местната администрация са най-концентрирано изразени в Европейската Харта за местното самоуправление и в Европейската Харта за регионално развитие. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед на задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление.

В този смисъл настоящото допълнение е подготовено в съответствие с Европейското законодателство - Европейска харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основните нормативни актове с тях.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от Административно процесуалния кодекс заинтересованите лица могат в 14-дневен срок от публикуване на Доклада с проекта за решение на ПК по “Нормативна уредба, граждansки права, обществен ред и сигурност” на Интернет страницата на Община Свищов да направят писмени предложения и да изразят становища по проекта, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Свищов или изпратени на електронен адрес: [www.svishtov.bg](http://www.svishtov.bg)

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПК ПО “НУГПОРС”: .....

/адв. Калин Костов/



ДО  
ИЖНЧ НУГПОРС  
30.11.2015

МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ  
ОБЛАСТНА ДИРЕКЦИЯ НА МВР – ВЕЛИКО ТЪРНОВО  
РАЙОННО УПРАВЛЕНИЕ – СВИЩОВ

гр. Свищов, ул. "Алеко Константинов" №5, тел. за връзка 0631/ 60166

№ УРИ: 352000-6498

17.11.2015 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ

Г-Н КРИСТИЯН КИРИЛОВ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

Вх.№ 80

Дата: 19.11.2015 г.  
гр. Свищов

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ ГЛ. ИНСПЕКТОР МОМЧИЛ ЗЛАТЕВ ИВАНОВ –  
НАЧАЛНИК НА РАЙОННО УПРАВЛЕНИЕ НА МВР – СВИЩОВ

ОТНОСНО: Изменение и допълнение на Наредба № 1 за обществения ред, опазване на общинските и други имоти за общо ползване и организацията на движението на територията на Община Свищов (приета с Решение №881/24.04.2014 г. – Протокол №50).

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,

В изпълнение на подписано Споразумение за обществен ред и сигурност за повишаване на ефективността по опазване на обществения ред и сигурността на гражданите на Община Свищов, и във връзка с Програмата за взаимодействие между МВР и НСОРБ, Районно управление на МВР – Свищов приема различни действия за подобряване на сигурността, поддържане и развитие на демократичните принципи и върховенството на закона чрез изпълнение на полицейската си дейност, посредством комплексни и недискриминационни методи, прилагани при осигуряване на стандартизирано обслужване на населението на територията на Община Свищов. В рамките на своите компетенции Районно управление на МВР – Свищов се развива като структура, приемана за значим партньор от институциите, имащи пряко отношение към изграждането на по-сигурно общество, поради което много добре взаимодейства с държавните органи и органите на местна власт, на които предлага подходяща подкрепа, в зависимост от нуждите им и съобразно техните възможности.

**I. КОНСТАТАЦИИ**

В изпълнение на график рег.№ УРИ: 352р-1718/04.02.2015 г., утвърден от ВПД директор ОДМВР – Велико Търново, на основание чл.11 от Инструкция №821з-823/05.11.2014 г. за организация на дейността в МВР по териториалното обслужване на населението (обн. ДВ бр.94 от 14.11.2014 г., в сила от 01.12.2014 г.) и с цел противодействие на престъпността, опазването на обществения ред и безопасността на движение в малките населени места, през 2015 г. бяха проведени ежегодните срещи на полицейските и младши полицейски инспектори с обществеността.

При проведените срещи с жителите от Общината, като един основен проблем на местната сигурност беше установена необходимост от осъществяване на ефективен контрол над прекупвачи на отпадъци от черни и цветни метали, животни и билки.

При запознаване със сега действащата нормативна уредба регламентираща този вид дейност и в частност Наредба № 1 за обществения ред, опазване на общинските и други имоти за общо ползване и организацията на движението на територията на Община Свищов (приета с

*(Решение №881/24.04.2014 г. – Протокол №50) се установи, че в нея не е регламентиран реда за извършването на търговска дейност и използването на високоговорители в границите на населените места. Такава норма е възпроизведена в чл.10 на отменената вече Наредба №1 (Приета с решение №654/21.05.2002 г. – Протокол №41).*

## **II. ЦЕЛИ**

По повод изведенния и идентифициран проблем и с цел подобряване сигурността на жителите на Община Свищов е налице необходимост от изменение и допълнение на Наредба № 1 за обществения ред, опазване на общинските и други имоти за общо ползване и организацията на движението на територията на Община Свищов (*приета с Решение №881/24.04.2014 г. – Протокол №50*), в която следва да се добави следната императивна норма: **“Забранява се извършването на търговска дейност на места извън разрешените по съответния ред, както и използването на високоговорители в границите на населените места.”**

Направената промяна ще даде правомощия на служителите от Районно управление – Свищов, служителите от Звеното за охрана и контрол при Община Свищов, кметовете и кметски наместници за осъществяване на ефективен контрол върху прекупвачите на черни и цветни метали, животни и билки, и ограничаване използването на високоговорители в границите на населените места.

По повод горното,

## **ПРЕДЛАГАМ:**

Да се обсъди промяна на действащата Наредба №1 с оглед допълването в Глава II “Опазване на обществения ред и спокойствието на гражданите”, на следната императивна норма: **Забранява се извършването на търговска дейност на места извън разрешените по съответния ред, както и използването на високоговорители в границите на населените места.**

ПРЕДЛАГА:  
НАЧАЛНИК  
РУ – СВИЩОВ: .....  
ГЛ. ИНСП. / МОМЧИЛ ЗЛАТЕВ /



Изготвил: Генади Георгиев .....  
17.11.2015 г.  
гр. Свищов

СЪГЛАСУВАНО!  
НАЧАЛНИК ГРУПА ОП  
ПРИ РУ – СВИЩОВ: .....  
СТ.ИНСП. /ВЛАДИСЛАВ ЙОРДАНОВ/

Отпечатано в 2 екз.  
Екз.№1 – РУ – Свищов  
Екз.№2 – Общински съвет – Свищов