

СЪОБЩЕНИЕ

На основание чл. 26, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, в изпълнение на задължението за публикуване на проекти на нормативни актове с цел информиране на населението и прозрачност в действията на институциите, в срок от 30 дни от публикуването на настоящото съобщение на интернет страницата на Община Свищов се приемат предложения и становища, относно предложението за промени в Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Свищов.

Предложения, мнения и препоръки към предложението за промени в Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Свищов се приемат на адрес:

Деловодство на Общински съвет – Свищов, стая № 13 в сградата на Община Свищов, град Свищов ул. „Цанко Церковски“ № 2 и на e-mail: obsavet@svishtov.bg.

С уважение:

чл. 2
от ЗЗЛД

С уважение,

Д-Р КРИСТИЯН КИРИЛОВ

Съгласувано:
Юрисконсулт:

чл.2 от ЗЗЛД

/Я. Ячев/

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от д-р Кристиян Кирилов – общински съветник и Председател на Общински съвет – Свищов

ОТНОСНО: Промени в Наредба за управление на отпадъците на територията на община Свищов

Уважаеми колеги общински съветници,

Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Свищов (Наредбата) урежда основните правила, свързани с екологосъобразното управление на отпадъците на територията на Община Свищов с цел предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците върху човешкото здраве и околна среда.

Повод за настоящото предложение е нуждата от промяна в някои текстове на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Свищов, така че същите да бъдат приведени в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

I. Причини за промени в Наредбата

След запознаването ми с Постановление за възлагане на проверка с Изх. № 327/05.04.2019 г. от Любомира Минкова - прокурор в Районна прокуратура - Свищов, получено в деловодството на Общински съвет - Свищов с Вх. № 2422/05.04.2019 г. и Предложение с Изх. № 327/11.04.2019 г. от Любомира Минкова - прокурор в Районна прокуратура - Свищов, получено в деловодството на Общински съвет - Свищов с Вх. № 2433/11.04.2019 г., установих:

1. Чл. 45 от Наредбата противоречи на императивната норма на чл. 35 от Закона за управление на отпадъците, поради следното:

В настоящата разпоредба на чл. 45 от Наредбата е прието, че *„Дейностите по събиране, транспортиране, временно съхраняване и разкомплектоване на ИУМПС и по оползотворяване и/или обезвреждане на образуваните отпадъци от МПС имат право да извършват само лица, притежаващи съответно разрешително по чл. 35 и чл. 67 от ЗУО или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда“.*

В същото време хипотезите на чл. 35, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от ЗУО предвиждат нуждата единствено от регистрационен, а не на разрешителен режим за дейностите по § 1, т. 41 и т. 43 от ДР на ЗУО /събиране/ и /транспортиране/ на отпадъци. Разрешение, издадено по реда на глава пета, раздел I, или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда се изискват само за извършване на дейностите по третиране на отпадъци, включително за дейности по рециклиране на кораби по смисъла на Регламент (ЕС) №1257/2013, т.е. за дейностите по чл. 35, ал. 1 от ЗУО, между които не попадат дейностите по събиране на ИУМПС.

Чл. 35, ал. 5 от ЗУО изрично посочва, че регистрационният документ за дейности по ал. 2, т. 2 (събиране и транспортиране) се издава самостоятелно от останалите разрешителни и регистрационни документи. Несъмнено е, че за тези дейности режимът е регистрационен, а не както е предвидено в разпоредба на чл. 45 от текущата Наредба – след издаване на разрешение.

Следователно, в противоречие със Закона за управление на отпадъците /ЗУО/, е въведено изискване за притежаване на разрешение по ЗУО, или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда, за дейности (по събиране на ИУМПС), които съгласно закона (ЗУО) подлежат само на регистрация.

2. Раздел „Административно-наказателни разпоредби“, съдържащ чл. 55 – чл. 57 от Наредбата противоречи на чл. 8 от ЗНА, който гласи, че „Всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.“

Допълнително основание за отмяна действието на посочените членове от Раздел „Административно-наказателни разпоредби“ е обстоятелството, че в тази част Наредбата е издадена на основание чл. 22 от ЗУО, който предвижда, че Общинският съвет приема наредба, с която определя условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на своя територия, разработена съгласно изискванията на този закон и подзаконовите нормативни актове при прилагането му, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на ЗМДТ.

В този раздел от Наредбата са уредени обществени отношения, за които съществува уредба в ЗУО - Административни нарушения и наказания, Раздел Втори, Глава Шеста, чл. 133 - 160 от Закона.

Разпоредбата на чл. 55 – чл. 57 от Наредбата са административно-наказателни и поради тази причина не може да бъдат определени като такава, с която се уреждат съгласно чл. 22 от ЗУО условията и реда относно дейностите с отпадъци. В правомощието по чл. 22 от ЗУО не се предоставя на общинските съвети да определят нарушения и наказания за неизпълнение на задълженията във връзка с дейностите, касаещи отпадъците на територията на съответната община. Уреждайки такива административно - наказателни разпоредби се надхвърля предела на предоставената компетентност по чл. 22 от ЗУО на общинските съветници и разпоредбите в Раздел „Административно – наказателни разпоредби“ от Наредбата се явяват нищожни, като приети извън правомощията на общинския съвет.

В тази връзка, съобразно изложените мотиви в предложението на Районна прокуратура-Свищов, действащата нормативна уредба и установена практика на съдилищата в Република България, за да бъдат текстовете законосъобразни и за да не противоречат на разпоредбите на актове от по-висок ранг, е необходимо Наредбата да бъде променена.

3. Във връзка с горното следва да отпадне и разпоредбата на чл. 1, ал. 5 от Наредбата, в който е уредено, че „Тази наредба урежда контрола, глобите и санкциите за нарушаване на разпоредбите на тази наредба“, тъй като те вече са уредени в ЗУО.

II. Цели, които се поставят с промените в Наредбата.

Целта, свързана с промените в Наредбата, е актуализиране на материята и привеждането ѝ към Закона за управление на отпадъците. Същевременно прецизирането на текстовете ще ограничи възможностите за превратното им тълкуването и ще спомогне правилното прилагане и действие.

III. Очаквани резултати от промените в Наредбата.

Резултатите, които се очакват от промените в Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Свищов се свеждат до синхронизиране на текстовете от Наредбата с действащото законодателство в Република България и избягване на евентуално оспорване на разпоредбите пред Административен съд – Велико Търново.

IV. Финансови средства, необходими за промените в Наредбата

При приемане на промените в Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства и ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганите промени в Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Свищов, приета с Решение № 1223/25.06.2015 г., Протокол № 68 на Общински съвет – Свищов са подзаконов нормативен акт и са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Предвид на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 61, ал. 1 от Правилника за организацията и

дейността на Общински съвет – Свищов, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, във връзка с Постановление за възлагане на проверка с Изх. № 327/05.04.2019 г. от Любомира Минкова - прокурор в Районна прокуратура - Свищов, получено в деловодството на Общински съвет - Свищов с Вх. № 2422/05.04.2019 г. и Предложение с Изх. № 327/11.04.2019 г. от Любомира Минкова - прокурор в Районна прокуратура - Свищов, получено в деловодството на Общински съвет – Свищов с Вх. № 2433/11.04.2019 г., предлагам Общински съвет – Свищов да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Променя Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Свищов, както следва:

1. Заменя текста на чл. 45 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Свищов „Дейностите по събиране, транспортиране, временно съхраняване и разкомплектоване на ИУМПС и по оползотворяване и/или обезвреждане на образуваните отпадъци от МПС имат право да извършват само лица, притежаващи съответно разрешително по чл. 35 и чл. 67 от ЗУО или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда“ **със следния текст:** „Дейностите по събиране, транспортиране, временно съхраняване и разкомплектоване на ИУМПС и по оползотворяване и/или обезвреждане на образуваните отпадъци от МПС имат право да извършват само лица, притежаващи съответно разрешително или регистрационен документ съобразно изискванията на чл. 35 и чл. 67 по ЗУО.“

2. Отменя Раздел XI „Административно-наказателни разпоредби“, съдържащ чл. 55, чл. 56 и чл. 57 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Свищов, който гласи:

“Раздел XI АДМИНИСТРАТИВНО-НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 55. Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършва по реда и в сроковете на Закона за административните нарушения и наказания.

Чл. 56. (1) За нарушенията по тази наредба на физическите лица, се налага административно наказание - глоба в размер от 100 лева до 5000 лева, а на юридическите лица и едноличните търговци - имуществена санкция в размер от 200 лева до 25 000 лева.

(2) Конкретният размер на глобата или санкцията за всяко отделно нарушение се определя от наказващия орган съобразно тежестта на нарушението, степента на вината на нарушителя и имотното му състояние.

(3) За повторно нарушение се налага глоба, съответно имуществена санкция в двоен размер от първоначално наложената санкция.

Чл. 57. Наказателните постановления се издават от Кмета на общината или от оправомощени от него длъжностни лица въз основа на акт, съставен от служители от дирекция „УТРЕ“ при Община Свищов, както и от други длъжностни лица от общинската администрация, определени със заповед на Кмета на общината.“

3. Отменя разпоредбата на чл. 1, ал. 5 от Наредбата, който гласи „Тази наредба урежда контрола, глобите и санкциите за нарушаване на разпоредбите на тази наредба“.

С уважение,

Д-Р КРИСТИАН КИРИЛОВ

Съгласувано
Юрисконсулт:

чл.2 от 33ЛД

/Я. Ячев/

чл.2
от
33ЛД

Председател

Заличени данни
на основание чл.2
от 33ЛД