

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ

ПРЕПИС!

До.....

Р Е Ш Е Н И Е

№ 864

от заседание на Общинския съвет,
проведено на 27.10.2022 г., Прот. № 56

ОТНОСНО: Приемане на Политика за участието на Община Свищов в публичните предприятия с общинско участие в капитала

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, чл. 11, ал. 1 от Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на Общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по закона за юридическите лица с нестопанска цел и във връзка с предложение с Вх. № 1611/24.10.2022 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

Р Е Ш И:

Приема Политика за участието на Община Свищов в публичните предприятия с общинско участие в капитала.

МОТИВИ: Във връзка с изискванията на Закона за публичните предприятия, Правилника за неговото прилагане и Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на Общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по закона за юридическите лица с нестопанска цел Общински съвет – Свищов следва да разработи и приеме Политика за участието на Община Свищов в публичните предприятия. По смисъла на Закона такива са търговските дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала, дружества, в които общините по друг начин упражняват доминиращо влияние и дъщерните дружества на търговските дружества, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние.

Политиката за участието на общината в публичните предприятия е рамков документ, който има за цел да определи общите цели и приоритетите, които общината си поставя като собственик в публичните предприятия и включва обосновка за собствеността на Община Свищов в публичните предприятия, целите които Общината си поставя като собственик на публични предприятия, нейната

роля в ръководството на публичните предприятия, реда и контрола за изпълнение на поставените цели, както и ролята и отговорностите на всички общински органи, които упражняват правата на Община Свищов или правомощия, свързани с предмета на дейност на публичните предприятия.

В заседанието участват 28 общински съветници.

Гласували “За” – 22, “Против” – 4 и “Въздържали се” – 2.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/ ...

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС:

/Л. Миронова/



ПОЛИТИКА

ЗА УЧАСТИЕТО НА ОБЩИНА СВИЩОВ В ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Настоящият документ е изготвен в съответствие с изискванията и разпоредбите на Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия. Сред основните цели и приоритети на двата нормативни документа са реда за определяне и оповестяване на общинските политики в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление, задължението за оповестяване и прозрачност на дейността и финансовата отчетност на публичните предприятия, както и на органите им на управление.

Публичните предприятия на Община Свищов са всички търговски дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или дъщерните им дружества, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Публичните предприятия се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност чрез ефективно разпределение на ресурсите за елиминиране на съществуващи пазарни дефекти, предоставяне на стоки или услуги със стратегическо значение и управление на стратегическо за общината имущество. Максималната стойност представлява постигането на добавена стойност за гражданите на общината, посредством осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите и приходи в общинския бюджет от търговската дейност на публичните дружества или чрез най-ефективно разпределение на ресурсите при извършване на обществени услуги или изпълнение на целите на публичната политика.

Стопанската дейност на публичните предприятия на Община Свищов се извършва при равни условия с другите икономически оператори, като не се допускат злоупотреби с монополно или господстващо положение, или нелоялна конкуренция. Всички съдружници/акционери се третират еднакво. Членовете на органите за управление и контрол имат задължението да действат информирани, добросъвестно, с дължимата грижа и внимание и в най-добрия интерес както на предприятието, така и на собствениците на капитала.

Политиката за участието на Община Свищов в публични предприятия представлява документ определящ общите цели и приоритети, които тя като собственик на капитала в публичните предприятия се стреми да постигне за гарантиране вземането на ефективни решения и реализирането на едно добро управление. Целите на публичната политика, които Община Свищов си поставя, са

тези, които облагодетелстват широката общественост, в рамките на специфичната компетентност на общинските публични предприятия и са различни от постигането на максимални печалби и стойност на акционерите, като включват предоставяне на обществени услуги и други специални задължения, поети в обществен интерес.

Общински съвет – Свищов и Община Свищов заявяват готовност при упражняване на своите отговорности в управлението на общинските публични предприятия да осъществяват политика за насърчаване на икономическото развитие на публичните предприятия, повишаване на жизненото равнище и понижаване на безработицата в общината, подпомагане на стопанските дейности и осъществяването на проекти от значителен икономически интерес за местната общност. От първостепенно значение е осигуряването на достъпно, бързо и качествено обслужване на населението в сферата на здравеопазването. Управлението на публичните предприятия се извършва по прозрачен и подлежащ на отчетност начин, с висока степен на професионализъм и ефективност. Като се отчита обстоятелството, че в по-голямата си част общинските публични предприятия изпълняват едновременно икономически и социални цели, то при анализиране на постигнатите финансови резултати и определените дългосрочни цели на публичната политика също ще се извършва ясно разграничение. Това от своя страна следва да доведе до увеличаване на максималната стойност за обществото от ефективното разпределение на ресурсите, като ползите от дейността на публичните предприятия да превишават разходите от осъществяваната дейност и като резултат да се подобри общественото доверие.

Политиката за участието на общината в публичните предприятия се актуализира поне веднъж на всеки четири години, както и когато са налице обстоятелства, налагащи промяна в подхода на общината като собственик.

I. Обобщена информация относно собствеността на Община Свищов в публичните предприятия.

Във основа на определението, дадено в Закона за публичните предприятия, Община Свищов притежава пряко дялово или акционерно участие в следните публични предприятия:

№	Наименование на публичното предприятие	Предмет на дейност	Размер на капитала	Разпределение на капитала	Размер на общинското участие
1.	„Дунавски индустриален технологичен парк – Свищов“ ЕАД	Създаване, изграждане, управление и развитие на технологичен и индустриален парк, обществен парк, спортни съоръжения и инфраструктура, както и всякаква друга производствена, стопанска и търговска дейност, незабранена от Законодателството на Р. България	10 485 110 лв.	1 048 511 поименни акции с номинална стойност 10 лв. всяка	100%
2.	„Многопрофилна болница за активно лечение д-р Димитър	Осъществяване на болнична помощ.	5 420 880 лв.	542 088 дяла с номинална стойност 10 лв.	100%

	Павлович" ЕООД			всеки	
3.	„Дунавско дело“ ЕООД	Печатна и издателска дейност; рекламно-информационна и разпространителска дейност, както и всяка друга дейност, незабранена от закона.	5 000 лв.	10 дяла с номинална стойност 500 лв. всеки	100%
4.	„Център за управление на отпадъци“ ЕООД	Изграждане и опериране на площадки за събиране, временно съхранение и оползотворяване на строителни отпадъци, организиране на площадки за претоварване на битови отпадъци, зелена маса и клони за територията на община Свищов, транспортиране на отпадъци (неопасни), както и други дейности, незабранени от закона	558 000 лв.	558 дяла с номинална стойност 1 000 лв. всеки	100%
5.	„Медико-техническа лаборатория - Свищов“ ЕООД	Осъществяване на специфични технически дейности и производство на специализирани медицински и помощни средства	9 000 лв.	900 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки	100%

Едно е акционерното дружество с едноличен собственик на капитала Община Свищов, като в него тя притежава 1 048 511 броя поименни акции с номинална стойност 10 лв. всяка или записаният капитал е 10 485 110 лева.

Дружествата с ограничена отговорност с едноличен собственик на капитала Община Свищов са 4 на брой. В тях общината притежава 558 дяла с номинална стойност 1 000 лв. всеки, 10 дяла с номинална стойност 500 лв. всеки и 542 988 дяла с номинална стойност 10 лв. всеки. Записаният капитал на едноличните дружества с ограничена отговорност към момента е в размер на 5 992 880 лева.

Общият размер на капитала в търговските дружества със сто процента общинско участие възлиза на 16 477 990 лева.

Съгласно критериите, заложили в Раздел I „Категории предприятия“ на глава втора „Категории предприятия и групи предприятия“ от Закона за счетоводството (балансова стойност на активите, нетни приходи от продажби и средна численост на персонала за отчетния период) и в съответствие с данните публикувани във финансовите отчети на търговските дружества към 31.12.2021 г., общинските публични предприятия се категоризират на 4 микропредприятия и 1 малко предприятие.

Общински съвет – Свищов представлява органът упражняващ правата на едноличния собственик на капитала Община Свищов при управлението и контрола на търговските дружества – публични предприятия по ЗПП. От неговата компетентност е вземането на решения свързани с учредяването на нови търговски дружества, както преобразуването и прекратяването на съществуващите.

II. Цели които Община Свищов си поставя като собственик в публичните предприятия.

Сред основните приоритети, които Община Свищов следва при управлението на своите публични предприятия, е достигането на максимална стойност за населението на общината посредством ефективно разпределение на ресурсите, осигуряване на дългосрочна стойност на инвестициите, поддържане на висок стандарт в обслужване на обществените потребности и облагодетелстване на широката общественост. Публичните предприятия извършват своята дейност за целите на постигане на по-висока добавена стойност, различна от постигането на максимални печалби и стойност за собственика на капитала.

Дългосрочните и средносрочните цели на Община Свищов по отношение на общинските публични предприятия отчитат обстоятелството, че част от тях не осъществяват чисто търговска дейност, а извършват лечебна дейност, която е обществено значима и социална по своя характер. Значителна част от потребителите на услуги в сферата на общинското здравеопазване са лица със занижен достъп до здравна грижа. Отчитат се не само промените в икономическите условия, които налагат нов подход, нови нормативни изисквания към осъществяваните дейности и необходимостта от извършване на допълнителни инвестиции и познания, но и състоянието на здравеопазването на национално ниво и спецификите на отделните лечебни заведения. Фокусът е насочен към разширяване на пазарния дял, предоставяне на качествени услуги, съобразени с настоящите и бъдещите потребности, осигуряване на достъпна и полезна информация за обществеността и партньорите, която е актуална и точна.

Постигането на устойчивост в развитието на общинските публични предприятия в условията на засилена отраслова конкуренция, е гаранция за постигане на ефективност на използваните и вложените ресурси – материални, финансови и трудови. Повишаване на качеството и асортимента на предлаганите стоки и услуги, откриване на нови пазарни ниши, привличането и задържането на утвърдени специалисти на ниво общински публични предприятия ще доведе до подобряване на качеството на живот като цяло на населението на общината. В следствие на ефективното управление на ресурсите и усъвършенстване на процесите на вземане на стратегически и оперативни решения при спазване принципа на обективност и прозрачност, ще стане възможно реализирането на добри финансови резултати, осигуряващи възможност за реализиране на печалба, пейното реинвестиране под формата на иновация и модернизация на предоставяните продукти (стоки и услуги), постигане на финансова стабилност на публичните предприятия и реализиране на добавена стойност за Община Свищов под формата на приходи за общинския бюджет от търговската дейност на публичните предприятия (дивидент). Отчитането на поставените дългосрочни и средносрочни цели дава основата за обективен анализ при вземане на управленски решения, свързани с бъдещото развитие на публичните предприятия със собственик на капитала община Свищов.

1. Дългосрочните цели, които Община Свищов поставя пред своите публични предприятия са свързани със стабилизиране и подобряване на тяхното финансово състояние, което ще доведе не само до отчитане на по-добри финансови показатели, но и до повишаване на тяхната финансовата независимост, конкурентоспособност, а това е гаранция за налагането на висок имидж.

Доброто финансово състояние е предпоставка за регулярно обновяване, поддържане и развитие на материалната база, съответстваща на съвременните стандарти за извършване на дейността и за внедряване на иновативни технологии, чрез закупуване на високотехнологична апаратура, оборудване и материали. Като добър дългосрочен показател за финансовата стабилност на публичните предприятия може бъде използвано не толкова синхронизирането на инвестиционната програма на предприятието с капиталовата програма на Община Свищов, а по-скоро откъсването и независимостта на ниво фирмени управленски решения в този смисъл.

Подобряването на финансовите показатели е задължителна предпоставка за реализиране на по-високо качество на предлаганите продукти и услуги, включително разширяване на осъществявания предмет на дейност, чрез разработване и внедряване на отделни спомагателни дейности, ползвани до момента като външни услуги.

Като други дългосрочни цели могат да бъдат определени всички усилия на публичните предприятия в посока задържане на настоящите потребители на стоките и услугите, търсене на възможности за увеличаване на пазарния дял и привличане на нови пазарни сегменти. Увеличаване на информираността на населението на общината е възможност за преодоляване на конкурентната среда.

От изключително важно значение за дейността на всяко предприятие, наравно с материалната обезпеченост и основна предпоставка за реализирането на качествени услуги, е човешкият ресурс. Приоритет е привличането на висококвалифицирани специалисти, осигуряване на възможности за допълнителна квалификация и специализация на работещите, създаване на комфорт на работното място чрез изграждане на взаимоотношения на основата на доверие и екипност при изпълнение на задачите.

Подобряването на цялостната организация на дейностите в публичните предприятия, използването на механизми за ефективно планиране и контрол на ресурсите, ще даде отражение и върху удовлетвореността на потребителите и населението на общината като цяло.

2. Средносрочните цели, финансови и нефинансови, обхващат периода на един бизнес цикъл от 3 (три) до 5 (пет) години.

Финансовите средносрочни цели включват подобряване на годишните финансови резултати на публичните предприятия и показателите за тяхното измерване, по-конкретно:

* Оптимизиране на разходите, чрез внедряване и усъвършенстване на системите за финансово управление и контрол, гарантиращи икономичност и ефективност на дейностите, опазване на активите и предотвратяване на нередности при използване на материалните, трудови и финансови ресурси;

* Повишаване на общите приходи, позволяващо реализиране и/или повишаване на печалбата;

* Подобряване коефициентите на ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност;

* Постепенно покриване на реализираните годишни отрицателни финансови резултати;

* Редовно изплащане на задълженията към кредитори и доставчици; недопускане на просрочване и свръхзадължнялост.

Като нефинансови цели могат да бъдат определени:

* Постепенно обновяване на материалната и техническата база, включително осигуряване на достъпна среда за ползвателите на предлаганите стоки и услуги;

* Внедряване на иновации и модернизация на предлаганите продукти;

* Осигуряване на качествени, достъпни и своевременни услуги и свързаното с това увеличаване на удовлетвореността на потребителите;

* Диверсификация на предоставяните продукти и търсене на нови потенциални потребители;

* Задържане и привличане на висококвалифицирани кадри;

* Повишаване на квалификацията и специализацията на персонала.

Показатели за измерване на финансовите и нефинансовите цели: постигнатите стойности на приходи, разходи, финансов резултат; анализ на коефициентите на ликвидност, рентабилност, ефективност и финансова автономност; размер на извършените инвестиции; брой обучения и брой сертификати от обучения; участия в симпозиуми, научни срещи и обмен на опит с други сходни на икономическата дейност публични предприятия; въвеждане на система за заплащане на труда, обвързана с извършената дейност; регистрирано текучество на персонала, без да се отчита естественото движение на персонала (пенсиониране); среден брой вакантни места, като показател доколко е привлекателно работното място; анкети след потребителите за оценка на продукта; за предприятията извършващи лечебна дейност - брой сключени договори за извършване на профилактични медицински прегледи и включване в проекти/програми на Община Свищов.

III. Роля на Община Свищов в управлението на публичните предприятия.

Участието на Община Свищов в управлението на общинските публични предприятия се осъществява при спазване на разпоредбите на централните нормативни актове, определящи стопанската дейност на общините – Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за общинската собственост, Търговски закон, Закон за лечебните заведения, Закон за публичните предприятия и другите специални закони, както и подзаконовите нормативни актове приети от Общински съвет – Свищов – Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на Общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

Община Свищов упражнява правото си на собственост в публичните предприятия при спазване на следните принципи:

1. всички съдружници и акционери се третираят еднакво;
2. упражняването на правата се извършва по прозрачен и отчетен начин;
3. взема решения като информиран и активен собственик;
4. публичните предприятия разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели, а общината се въздържа от намеса в оперативното им управление;
5. когато публичните предприятия съчетават икономически дейности и дейности в изпълнение на целите на публичната политика, се поддържат високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, отнасящи се към съответната област на дейност;
6. достъпът на публичните предприятия до дългово и капиталово финансиране на икономическите им дейности се извършва при пазарни условия;
7. взема участие при формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Правата на общината в публичните предприятия се упражняват при спазване на общоприетите принципи на корпоративно управление и при стриктно разделяне на функциите на собственик от другите функции, изпълнявани при формирането на политики и създаването на регулации.

По предложение на общината се вземат решения за: откриване или закриване на клонове; придобиване или отчуждаване на недвижими имоти и вещни права върху тях, собственост на публичното предприятие, както и за обременяването им с тежести; допълнителни парични вноски; назначаване на ликвидатори при прекратяване на публичното предприятие, освен в случай на несъстоятелност.

Община Свищов гарантира, че управлението на публичните предприятия се извършва по прозрачен и подлежащ на отчетност начин, с висока степен на

професионализъм. Публичните предприятия представляват самостоятелни юридически субекти. Техните органи на управление и контрол разполагат с достатъчни по обхват и значение правомощия, които позволяват гъвкаво и адекватно оперативно управление при изменение на условията, в които се упражнява възложената дейност.

Ролята на Община Свищов в ръководството на публичните предприятия се осъществява в съответствие с приетите от Общински съвет – Свищов нормативни документи и решения, като е насочена към утвърждаване на принципите на добро корпоративно управление, подобряване процесите на планиране и отчетност, откритост и публичност.

IV. Роля на Общински съвет – Свищов в управлението на публичните предприятия.

Правата на Община Свищов, като собственик на капитала в общинските публични предприятия се упражняват от Общински съвет – Свищов, който притежава компетентността да взема стратегически важните решения при определяне на политиката, основните насоки и принципи, върху които се осъществява дейността на публичните предприятия, както и процедурите и критериите за избор на органите за оперативно управление и контрол. Правомощията на Общински съвет – Свищов са с широк обхват и се определят от централните и приетите от него подзаконови нормативни актове.

Общински съвет – Свищов взема всички решения от компетентността на Общото събрание при управлението на дружествата с ограничена отговорност и акционерните дружества:

1. за изменение и допълване на учредителния акт;
2. за преобразуване и прекратяване;
3. за одобряване на годишните финансови отчети след заверка от независим регистриран одитор, когато е бил извършен независим финансов одит;
4. за намаляване или увеличаване на капитала;
5. за избор и освобождаване на членовете на органите за управление и контрол в публичните предприятия;
6. освобождаване от отговорност членовете на органите за управление и контрол;
7. вземане на решения за придобиване или разпореждане с дялове или акции - собственост на търговското дружество, в други дружества и за участие в други търговски дружества;
8. разрешение за сключване на разпоредителни сделки с дълготрайни активи на дружеството.

Общински съвет – Свищов взема и други решения, свързани с управлението на публичните предприятия, които са предоставени на неговата компетентност от други специални закони или от учредителните актове на самите публични предприятия.

При всички други случаи извън рамките на законовите ограничения, Общински съвет – Свищов осигурява на публичните предприятия възможността да разполагат с оперативна самостоятелност за постигане на определените цели, като се въздържа от намеса в оперативното им управление.

Общински съвет – Свищов упражнява правата на собственика на капитала в публичните предприятия при еднакво третиране на всички съдружници и акционери. Взема решения като информиран и активен собственик и упражнява правата си по прозрачен и отчетен начин, като поддържа високи стандарти на прозрачност и оповестяване на приходите и разходите, отнасящи се към съответната област на дейност. Гарантира формирането на професионални и независими органи на управление и контрол.

Общински съвет – Свищов следи за изпълнение на политиката на управление на публичните предприятия, както по отношение на прилагане на нейните общи принципи, така и за постигане на количествените показатели за нейното изпълнение.