

ОБЩНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ

ПРЕПИС!

До.....

РЕШЕНИЕ

№78

от заседание на Общинския съвет,
проведено на 29.02.2024 г., Прот. №8

ОТНОСНО: Поемане на дългосрочен общински дълг с цел реализация на проект „Модернизация на образователната среда в сградата на СУ „Димитър Благоев“, град Свищов“

На основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с чл. 13, чл. 17, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4, 5 и 6 и чл.19а от Закона за общинския дълг (ЗОД) и предложение с Вх. №231/20.02.2024 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

РЕШИ:

I. Община Свищов да сключи договор за кредит с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, по силата на който да се поеме дългосрочен общински дълг с цел реализация на проект: „**Модернизация на образователната среда в сградата на СУ „Димитър Благоев“, град Свищов**“, Договор за безвъзмездна финансова помощ №BG-RRP-1.007-0002-C01 от 22.12.2023 г. по Национален план за възстановяване и устойчивост, Приоритетна ос „Образование и умения“, процедура BG-RRP-1.007 „Модернизация на образователна среда“ при следните основни параметри:

1. Максимален размер на дълга – **921 000 лева** лв. /Деветстотин двадесет и един хиляди лева/

2. Валута на дълга – български лева.

3. Вид на дълга – дългосрочен дълг, поет с договор за общински заем.

4. Условия за погасяване:

- Срок за погасяване: до 36 (Тридесет и шест) месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване;

- Източници за погасяване на главницата – чрез плащанията от Управляващия орган съгласно Договора за безвъзмездна финансова помощ и/или от собствени бюджетни средства.

5. Максимален лихвен процент – шестмесечен EURIBOR плус максимална надбавка от 4,083 %.

6. Други такси, наказателни лихви, неустойки и разноски – съгласно ценовата политика на „Фонд ФЛАГ“ ЕАД и Управляващата банка.

7. Начин на обезпечение на кредита:

- учредяване на залог върху вземанията на Община Свищов по Договор №BG-RRP-1.007-0002-C01 от 22.12.2023 г. по Национален план за възстановяване и устойчивост, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог;

- учредяване на залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, представляващи настоящи и бъдещи приходи на община Свищов по чл. 45, ал. 1, т. 1, букви от „а“ до „ж“ от Закона за публичните финанси и бюджетните взаимоотношения на Община Свищов по чл. 52, ал. 1, т. 1, буква „б“ от Закона за публичните финанси, включително и тези, постъпващи по банкова сметка, вземанията за наличностите по която, настоящи и бъдещи, също са обект на особен залог.

II. Възлага и делегира права на Кмета на община Свищов да подготви искането за кредит, да го подаде в офиса на „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, да подпише договора за кредит и договорите за залог, както и да извърши всички останали необходими правни и фактически действия за изпълнение на решението по т. I.

МОТИВИ: Анализ на финансовото състояние на Община Свищов и капацитета ѝ за поемане на дълг:

Изпълнението на годишните бюджети е един от водещите приоритети за управлението на Община Свищов. Осигуряването на стабилно финансово състояние е основа за успешното реализиране на функциите ѝ като орган за местно самоуправление, за изпълнение на многобройните и изключително разнообразни ангажименти в сферата на образованието, културата, детско-юношеския спорт, поддържането на общинската инфраструктура и обектите общинска собственост, за извършването на всички видове административни, технически и други услуги и обществено полезни дейности предоставяни на населението.

Изпълнение на бюджета по приходната част на Община Свищов през годините:

Година	Приет от Общинския съвет – лв.	Изпълнение – лв.	Изпълнение (в %)
2015	20 425 000	17 975 626	88,01
2016	21 392 000	22 476 449	105,07
2017	21 380 000	23 529 408	110,05
2018	22 738 000	26 530 371	116,68
2019	25 322 000	30 297 960	119,65
2020	27 530 000	32 473 628	117,96
2021	33 100 000	38 973 495	117,74
2022	35 547 000	43 367 247	122,00

През периода 2015 – 2022 г. се наблюдава постепенно увеличаване на общинските приходи. Това потвърждава доброто управление на общинските финанси и трайната тенденция за увеличаване на приходната част, което от своя страна създава по-добри финансови условия за функциониране на звената на бюджетна издръжка.

През 2015 г. прави впечатление изпълнението на бюджета по приходната част в размер на 88,01 % от горепосочената таблица. Необходимо е да поясним, че през

2015 г. от бюджета на Община Свищов от §62 – 02 „Предоставени трансфери между бюджети и средствата от Европейския съюз” е прехвърлена сумата от 3 784 323 лв., която представлява възстановено ДДС. В отчета на Община Свищов същата сума участва със знак минус и като значителен масив не дава яснота в отчета за изпълнението на приходната част за 2015 г. При коригирана отчетна база на приходите ще се получи сума в размер на 21 759 949 лв., което ще доведе до 106,54 % изпълнение на бюджета на Община Свищов по приходната част.

Справка за разходите по бюджета на Община Свищов за периода 2015 г. – 2022 г.:

№	Функция	31.12. 2015 г.	31.12. 2016 г.	31.12. 2017 г.	31.12. 2018 г.	31.12. 2019 г.	31.12. 2020 г.	31.12. 2021 г.	31.12. 2022 г.
1	Общи държавни служби	- 344743	2938024	2712103	2908713	3390952	3271477	4510819	4211984
2	Отбрана и сигурност	683366	1179667	341648	156893	403299	681283	225989	991712
3	Образование	8125987	8035199	8709413	9281517	10564365	12093125	14292067	15574448
4	Здравеопазване	309696	348875	281196	357502	426182	502159	447122	694349
5	Социално осигур., подпомагане и грижи	2451219	2270173	2452065	2902598	3274356	4888429	6063918	8412963
6	Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	813256	3571857	4721238	6232719	7221044	7634196	8601189	9269602
7	Почивно дело, култура, религиозни дейности	1663541	1685226	1771177	1817866	2081739	2143951	3531439	2768892
8	Икономически дейности и услуги	907929	770480	810154	845085	1089272	1146066	1218748	13609948
9	Разходи некласиф. в други функции	326898	179548	66211	107047	103985	112942	82204	82349
	Всичко разходи	14937149	20979049	21865205	24609940	28555194	32473628	38973495	43367247

Община Свищов е една от малкото общини, които преодоляват проблема с просрочените неразплатени разходи в бюджетните дейности, финансирани от общинския бюджет, дори и през 2022 г. те са нулеви, за разлика от много общини, които изпитват затруднения и изпадат в просрочие, вследствие негативните въздействия на икономическата среда.

Година	31.12. 2015 г.	31.12. 2016 г.	31.12. 2017 г.	31.12. 2018 г.	31.12. 2019 г.	31.12. 2020 г.	31.12. 2021 г.	31.12. 2022 г.
Просро чени задъл- жения	0,00лв.	0,00лв.	0,00лв.	0,00лв.	0,00лв.	0,00 лв.	0,00 лв.	0,00 лв.

По-подробният анализ на разходите показва, че в Община Свищов текущите, с относително постоянен характер приходи, по правило са превишавали планираните и реално извършвани разходи за текуща дейност. Приходите от изчерпаеми във времето източници, като продажбите на общински терени и сгради, са ползвани за инвестиционни цели.

Община Свищов притежава опит в управлението на инвестиционни проекти. В хронологичен ред са представени договорите с финансови институции и тяхното усвояване.

През 2015 г. Община Свищов (с Решение № 1128/26.03.2015 г. на Общински съвет – Свищов и Договор №795/28.08.2015 г. с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 1 085 000 лв. за финансиране и рефинансиране на собствено участие на проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Левски (Никопол)“. През 2015 г. кредитът е усвоен изцяло. На 25.10.2022 г. дългът е погасен в целия си размер.

През 2018 г. Община Свищов (с Решение №761/30.01.2018 г. на Общински съвет – Свищов и Договор №SV398Y/14.05.2018 г. с „Общинска банка“ АД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 1 800 000 лв. за финансиране на разходите по обект „Рехабилитация на част от уличната мрежа на територията на град Свищов, обхващаща улици: ул. „Патриарх Евтимий“, ул. „Детелина“, ул. „Княз Ал. Батенберг“, ул. „Филип Тотю“, ул. „Вежен“, ул. „Киряк Цанков“, ул. „Екзарх Антим Първи“, ул. „Васил Левски“, ул. „Вихрен“, ул. „Младост“, ул. „Веслец“, ул. „Нове“, ул. „Христо Ботев“, ул. „Мусала“, ул. „Никола Петков“, ул. „Григор Стоянов“, ул. „Ал. Стамболийски“, ул. „Подполковник Манолов“, ул. „Черни връх“, ул. „Димитър Ценов“, ул. „Градево“, ул. „Люлин“, ул. „Драган Цанков“, ул. „Бузлуджа“, ул. „Петър Парчевич“, ул. „Никола Славков“, ул. „Георги С. Раковски“, ул. „Дядо Димитър Паничков“, ул. „Одрин“, ул. „Витоша“, ул. „Рила“, ул. „Янтра“, ул. „Георги Катранов“, ул. „Христо Смирненски“, ул. „Даскал Годор Петров“, ул. „Григор Начович“, ул. „Черноризец Храбър“, ул. „Георги Владикин“, ул. „Генерал Киселов“, ул. „Опълченска“, ул. „Годор Хрулев“, ул. „Георги Матев“ и ул. „Димитър Шишманов. През 2020 г. кредитът е усвоен изцяло. Към 31.12.2023 г. дългът е в размер на 1 413 374 лв., от които 1 170 000 лв. – главница и 243 374 лв. – лихви. Крайният срок за издължаване е 14.05.2030 г.

През 2018 г. Община Свищов (с Решение №953/25.10.2018 г. на Общински съвет – Свищов и Договор №1044/17.12.2018 г. с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 1 113 326 лв. за финансиране на разходите по проект: „Традиция и танци – мост над река Дунав“. През 2019 г. кредитът е усвоен изцяло. На 14.09.2022 г. дългът е погасен в целия си размер.

През 2019 г. Община Свищов (с Решение №1039/28.03.2019 г. на Общински съвет – Свищов и Договор №94-Д-567/02.08.2019 г. с „Регионален фонд за градско развитие“ АД и „Експресбанк“ АД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 276 673 лв. за финансиране на разходите по проект: „Ремонт, реконструкция и мерки за подобряване на енергийната ефективност в обекти на културната

инфраструктура на територията на община Свищов“, от които 163 237 лв. от „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 113 436 лв. от „Експресбанк“ АД. През 2020 г. кредитът е усвоен в размер на 162 661 лв. съответно от „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 113 036 лв. от „Експресбанк“. Към 31.12.2023 г. дългът е в размер на 197 224 лв., от които 186 289 лв. – главница, от която 109 924 лв. на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 76 365 лв. на „Експресбанк“ АД и 10 935 лв. – лихви и такси, от които 692 лв. на „Регионален фонд за градско развитие“ АД и 10 243 лв. на „Експресбанк“ АД. Крайният срок за издължаване е 31.05.2029 г.

През 2019 г. Община Свищов (с Решение №1174/25.07.2019 г. на Общински съвет – Свищов и Договор №1125/22.10.2019 г. с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 893 800 лв. за финансиране на разходите по проект: „Ремонт, реконструкция и мерки за подобряване на енергийната ефективност в обекти на културната инфраструктура на територията на община Свищов“. През 2020 г. кредитът е усвоен изцяло. На 25.04.2022 г. дългът е погасен в целия си размер.

През 2020 г. Община Свищов (с Решение № 186/25.06.2020 г. на Общински съвет – Свищов и договор № 1193/25.09.2020 г. с Фонд ФЛАГ ЕАД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 570 000 лв. за финансиране на разходите по проект: „Изграждане на социално жилище в град Свищов“. През 2020 г. кредита е усвоен частично в размер на 449 998 лв.. На 04.05.2022 г. дългът е погасен в целия си размер.

През 2020 г. Община Свищов (с Решение №216/30.07.2020 г. на Общински съвет – Свищов и Договор №1201/21.10.2020 г. с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 755 000 лв. за финансиране на разходите по проект: „Подобряване и реновиране на градска среда ул. „Патриарх Евтимий“ и ж.к. „Симеон Ванков“. През 2021 г. кредитът е усвоен частично в размер на 594 358 лв. На 01.09.2022 г. дългът е погасен в целия си размер.

През 2021 г. Община Свищов (с Решение №286/29.10.2020 г. на Общински съвет – Свищов и Договор №П0009/16.03.2021 г. с „Фонд ФЛАГ“ ЕАД) пое дългосрочен общински дълг в размер на 4 500 000 лв. за финансиране на разходите по проект: „Проектиране и осъществяване на авторски надзор, строително-монтажни работи за реконструкция и рехабилитация улици, и/или пътни съоръжения и принадлежности към тях на територията на Община Свищов“. През 2023 г. кредитът е усвоен в размер на 4 499 909,62 лв. Към 31.12.2023 г. дългът е в размер на 4 961 341,62 лв., от които 4 249 909,62 лв. – главница и 711 432 лв. – лихви и такси. Крайният срок за издължаване е 25.09.2040 г.

Характерно за последните години е приключването на бюджета с преходни остатъци, както следва: Наличностите по бюджетните банкови сметки на Община Свищов през 2015 г. – 3 038 хил. лв., 2016 г. – 1 497 хил. лв., 2017 г. – 1 664 хил. лв., 2018 г. – 1 920 хил. лв., 2019 г. – 1 743 хил. лв., 2020 г. – 4 114 хил. лв., 2021 г. – 3 991 хил. лв. и 2022 г. – 4 800 хил. лв.

III. Описание на проекта, за чието финансиране се предлага поемането на общински дълг:

1. Пълно наименование на проекта: „Модернизация на образователната среда в сградата на СУ „Димитър Благоев“, град Свищов“.

1.1. Приоритетни оси: Образование и умения.

1.2. Код на процедура: BG-RRP-1.007, наименование на процедура: „Модернизация на образователна среда“.

1.3. Основна цел на проекта: Осигуряване на качествено образование за всички ученици от СУ „Димитър Благоев“ чрез реализиране на комплекс от мерки, насочени към създаване на съвременна образователна среда, съответстваща с европейските изисквания.

1.4. Обхват на проекта: За модернизацията и обновяването на образователната инфраструктура на СУ „Димитър Благоев“ се предвижда основен ремонт, който ще подобри и гарантира здравословни и качествени условия за обучение и работа. Предвижда се да се изгради система за отопление и охлаждане на цялата сграда, съгласно проектната разработка по част ОВК. Предвидена е система за сградна автоматизация и управление (ССАУ), чрез която да се осъществява контрол и мониторинг на различните процеси и системи (отоплителна, вентилационна и т. н.), и на потреблението на енергия. Всички стаи ще се преоборудват със съвременни мебели, които да осигурят ергономични работни места. Ще бъде доставена нова, съвременна компютърна и периферна техника, с което ще се създадат условия за качествен образователен процес. Извършеното обследване за енергийна ефективност показва, че сградата има клас на енергопотребление „Е“ и не изпълнява съвременните изисквания за ЕЕ. Ограждащите стени и покривите са с висок коефициент на топлопреминаване, поради което по тях ще бъде изпълнена допълнителна топлоизолация. Ще бъдат реализирани енергоспестяващи мерки и за отоплителната, вентилационната, БГВ и осветителни инсталации. След реализацията на пакета от енергоспестяващи мерки, сградата ще попадне в клас „А“ на енергопотребление. Ще бъдат изпълнени мерки за осигуряване на достъпна архитектурна среда.

2. Предназначение (цел) на проекта, технико-икономическа обосновка и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта.

Специфични цели на проектното предложение:

а/ Подобряване, обновяване и модернизиране на образователната инфраструктура, обект на интервенция в настоящото проектно предложение, и същевременно, осигуряване на равен достъп до образование и интеграция на населението от общината, включително на групи с влошен социален статус;

б/ Предоставяне на съвременни условия в образователната инфраструктура, които да допринесат за намаляване процента на преждевременно напусналите сферата на образованието.

Чрез реализиране на дейностите директно ще се постигне повишаване на ЕЕ на общинската образователна инфраструктура в гр. Свищов и по-конкретно на СУ „Димитър Благоев“. Освен това ще се осигури интегрирано използване на ВЕИ в общинската образователна инфраструктура на гр. Свищов.

Проектното предложение включва енергоспестяващи мерки, предписани в извършеното във връзка с проекта обследване за енергийна ефективност /ЕЕ/, както и мерки за оползотворяване на ВЕИ, които водят до съответствие на сградата с нормативните изисквания за ЕЕ и имат пряк екологичен ефект.

Постигането на конкретните цели ще доведат до подобряване, обновяване и модернизиране на образователната инфраструктура в гр. Свищов и осигуряване на условия на работа, обучение и образователен процес в съответствие с европейските норми. Повишената енергийна ефективност ще намали разходите за

енергоносители, което ще даде възможност на Община Свищов със свои и привлечени средства да осигури необходимата инфраструктура за равен достъп до образование.

СУ „Димитър Благоев“ е единствената образователна институция на територията на община Свищов, която попада в първа група от допустимите бенефициенти от СЦР за планиране.

2.1. Ползи, които могат да бъдат измерени финансово.

- намаляване бюджетните разходи за енергия.

2.2. Ползи, които не могат да бъдат измерени финансово:

- а/ Разумно и икономично потребление на енергийни ресурси;
- б/ Икономия в годишното потребление на първична енергия, която се равнява на 907 702 kWh;
- в/ 99 тона спестени емисии CO₂ годишно;
- г/ Обновена, модернизирани и здравословна образователната инфраструктура в гр. Свищов и осигурени условия на работа, обучение и образователен процес в съответствие с европейските норми;
- д/ Задоволени потребности на групите в неравностойно положение.

2.3. Технически аспекти.

Основните дейности на проекта включват:

2.3.1. Организация и управление на проекта.

Дейността включва:

Организацията и управлението на проекта има за цел детайлното планиране, правилното разпределение на работата между членовете на екипа, реализиране на заложените дейности, осъществяване на непрекъснат контрол по напредъка, текущо и финално отчитане.

2.3.2. Основен ремонт, реконструкция и основно обновяване в сградата на СУ „Димитър Благоев“ в гр. Свищов, упражняване на авторски и строителен надзор

Дейността включва:

а/ *изпълнение на строително монтажни работи* по одобрен проект с включени следните части: Архитектура; ОВК; Енергийна ефективност; Конструкции; Електрическа; ВИК; Пожарна безопасност; План за безопасност и здраве; План за управление на строителните отпадъци и Сметна документация.

Основно заложените дейности са насочени към:

1. Топлинно изолиране на стени поради недостатъчно изолирани стени с висок коефициент на топлопреминаване;
2. Топлоизолация на покрив, поради липсата на такава;
3. Подмяна на горивната база и преминаване от отопление на пелети на ел. енергия. Предвижда се изграждане на децентрализирано отопление, осъществявано чрез термпомпени инсталации;
4. Монтиране на индивидуални рекуператори за подов монтаж, които да осигуряват нормативно изискуемите количества обработен пресен въздух;
5. Изграждане на инсталации за загряване на вода от слънчева енергия. Предвижда се и монтиране тривалентни бойлери захранвани от соларни панели, термпомпа и ел. енергия;
6. Подмяна на неподменените осветители с нови, LED, тъй като в сградата все още има лампи с нажежаема жичка;

7. Въвеждане на Система за сградна автоматизация и управление (ССАУ) за улеснено и контролирано енергопотребление;

8. Подмяна на амортизираните кухненски съоръжения с нови, енергоефективни. Предвижда се закупуване на два единични и два двойни професионални котлони, с високомощни газови горелки поради амортизирани кухненски уреди, с голям разход на ел. енергия предвид факта, че в училището има целодневен режим на обучение и обедно изхранване;

9. Осигуряване и изграждане на достъпна архитектурна среда за хора в неравностойно положение. За хората със затруднения се предвижда да се изгради рампа, която да осигури достъпна среда до училището. Предвидено е едно място за паркиране на автомобили на хора с увреждания.

б/ Упражняване на независим строителен надзор при изпълнение на СМР.

- Откриване на строителната площадка и определяне на строителната линия и ниво за строежа в присъствието на служители по чл. 223, ал. 2 от ЗУТ, като състави необходимия за това протокол по Наредба №3 от 2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството; Съгласуване на констативни актове по чл.176, ал .1 от ЗУТ за предаване на строежа от строителя на възложителя;

- Изготвяне и регистриране на техн. паспорт на сградата, съгл. чл. 14, ал. 3 от Наредбата за техническите паспорти на строежите;

- Изготвяне на окончателен доклад до възложителя.

в/ Упражняване на авторски надзор при изпълнение на СМР.

Авт. надзор /АН/ ще се осъществява от проектанта, изготвил техническия проект, съгл. сключен договор за проектиране на обекта, съгл. ЗУТ и действащите подзаконовни нормативни актове и в съответствие с условията на договора за извършването на АН. Проектантът на проекта ще осигури необходимата техническа и договорна помощ през периода на изпълнение и въвеждане на обекта в експлоатация.

2.3.3. Доставка и монтаж на оборудване и обзавеждане за сградата на СУ „Димитър Благоев“.

Съществуващото в СУ „Димитър Благоев“ оборудване е морално остаряло и не отговаря на съвременните изисквания.

Съществуващото оборудване ще бъде подменено и ще се достави изцяло ново оборудване, което отговаря на съвременните изисквания като ще се осигури нормалната работа на учебното заведение, модернизация и предлагане на модерна образователна услуга. Ще се доставят нови чинове, маси, бюра, шкафове, гардероби; щори; оборудване за физкултурен салон; компютърна и периферна техника. Оборудването и обзавеждането ще се достави, съгласно техническа спецификация съответстваща на действащите нормативни изисквания за функциониране.

2.3.4. Информация и публичност на проекта.

Дейността включва:

В съответствие с член 34, ал. 2 „Информация, комуникация и публичност“ от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост, получателите на финансиране от ЕС следва да посочат неговия произход и да осигурят видимост на това финансиране. При изпълнението на проекта обществеността ще бъде информирана за целите и резултатите му. Бенефициента

Община Свищов ще публикува в своя уебсайт кратко описание на проекта, неговите цели и резултати, като откроява финансовата подкрепа от ЕС.

Съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси:

В чл. 19а от Закона за общинския дълг е предвидено, че за проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, не се прилага процедурата за избор на финансова или кредитна институция, или финансов посредник.

Тези фактори налагат извода, че поемането на дълг чрез „Фонд ФЛАГ“ ЕАД, води до гарантиране на сигурността и елиминиране на риска за потенциална възможност за обжалване от страна на неспечелили участници, което би довело до забавяне на процеса по самото финансиране и неизпълнение на разчетите по разходната част и поетите договорни задължения.

В заседанието участват 27 общински съветници.

Гласували “За” – 27, “Против” – няма и “Въздържали се” – няма.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/....

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС:

/Людмила Миронова/