

# **ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – СВИЩОВ**

ПРЕПИС!

До.....

## **Р Е Ш Е Н И Е**

**№136**

от заседание на Общинския съвет,  
проведено на 25.04.2024 г., Прот. №11

**ОТНОСНО: Участие в процедурата за присъждане на Етикет за добро управление на местно ниво**

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), във връзка с покана на Министерството на регионалното развитие и благоустройството до българските общини за участие в процедура по присъждане на Етикет за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа и предложение с Вх. №291/08.04.2024 г. от д-р Генчо Генчев – Кмет на община Свищов, Общински съвет – Свищов,

### **Р Е Ш И:**

1. Общината е приела и прилага 12-те принципа за добро демократично управление, залегнали в Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво (СИДУМН) на Съвета на Европа и се ангажира да продължи да ги прилага в дейността си.

2. Дава съгласието си за участие в седмата процедура по присъждане на Етикета за иновации и добро управление на местно ниво през 2024 г.

3. Възлага на Кмета на общината да създаде необходимата организация за подготовка и кандидатстване на общината в процедурата за присъждане на Европейския етикет през 2024 г.

**МОТИВИ:** На 11 март 2024 година Министерството на регионалното развитие и благоустройството на Република България обяви **Седма процедура за присъждане на Европейски етикет за иновации и добро управление на местно ниво, с възможност** за участие на общините в процедура по присъждане на Етикет за добро управление на местно ниво на Съвета на Европа.

Инициативата за присъждане на Европейския етикет е в изпълнение на Стратегията за иновации и добро управление на местно ниво (СИДУМН) на Съвета на Европа, която е приета от Република България и се прилага успешно в продължение на повече от дванадесет години. Страната ни има водещо значение сред

останалите държави-членки на Съвета на Европа в изпълнението на стратегията и провеждането на процедури за присъждане на Европейския етикет.

Дванадесетте принципа за добро демократично управление на местно ниво са в сърцевината на Стратегията и интересът на общините, регионите и държавата, като цяло към тяхното прилагане при провеждане на политики, реформи и инициативи на различни териториални нива, постепенно нараства. Концепцията на 12-те принципа все повече се отчита като инструмент и обща референтна рамка за ефективно и ефикасно управление на местни политики и мерки в интерес на гражданите, различните социални групи и бизнеса.

Европейският етикет за иновации и добро управление на местно ниво е сертификат за качество на цялостното управление в общините, като управлението се оценява по единни критерии и индикатори, разработени от Съвета на Европа, валидни за всички държави-членки. С него се удостоверява, че дадена община отговаря на европейските стандарти за качество на управлението на местно ниво.

Целта на инициативата е създаване на условия и механизми за подобряване на управлението на местно ниво и утвърждаване на местната демокрация.

Организацията и провеждането на процедурата за присъждане на Европейски етикет за иновации и добро управление се осъществява в партньорство между Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ).

Органът на национално ниво, който е отговорен за цялостното изпълнение на СИДУМН е Национална платформа на партньорите за добро демократично управление на местно ниво, която е създадена със Заповед №РД-02-14-276/26.07.2019 г. и изм. със Заповед №РД-02-14-73/20.01.2022 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството. Националната платформа работи на обществени начала и форма на партньорство между държавните органи на национално и регионално ниво, органите на местното самоуправление и местната администрация и НСОРБ, организациите и структурите на икономическите и социалните партньори, гражданското общество, академичните среди, средствата за масово осведомяване и омбудсмана на Република България.

Функциите на секретариат на Националната платформа се изпълняват от административно звено-отдел „Административно-териториално устройство“ в Дирекция „Устройство на територията и административно-териториално устройство“, като част от специализираната администрация на МРРБ.

Право да кандидатстват за присъждане на Европейския етикет имат всички български общини, които са приели и прилагат в работата си 12-те принципа за добро демократично управление, залегнали в СИДУМН.

За да кандидатства за присъждане на Европейския етикет, общината трябва да извърши следното:

- Общината кандидатства за присъждане след приемане на Решение на Общинския съвет, с което той декларира, че общината е приела и прилага в дейността си 12-те принципа на добро демократично управление, които са залегнали в СИДУМН, и се дава съгласие за участие в процедурата. Със същото решение Общинският съвет възлага на кмета на общината да създаде необходимата организация за подготовка и кандидатстване. Решението следва да се публикува на официалната интернет страница.

- Писмено заявление от Кмета на общината до Министъра на регионалното развитие и благоустройството, който е и председател на Националната платформа;

- Попълнен еталон (бенчмарк) за самооценка на Общината по 12-те принципа на добро демократично управление;

- Общ списък с материали, доказващ прилагането на принципите на добро демократично управление, включващ поотделно доказателствени материали за всеки от 12-те принципа.

Срокът за кандидатстване е до 12 юни 2024 г. (включително).

След подаване на документите за участие в процедурата ще бъде възложено от Министъра на регионалното развитие, на независим външен изпълнител, извършването на анкетни проучвания, чрез използване на утвърдени социологически и статистически методи. За целите на двете проучвания от Съвета на Европа предварително са изготвени стандартизирани въпросници, съобразно 12-те принципа – *Въпросник за гражданите* и *Въпросник за общинските съветници*. Резултатите от анкетните проучвания се използват и за извършване на класирането.

**Община Свищов вече е участвала успешно и е носител на наградата във всички шест процедури по присъждане на Етикета за добро управление на местно ниво.**

## **Стратегия за иновации и добро управление на местно ниво (СИДУМН) на Съвета на Европа**

*Дванадесетте принципа за добро демократично управление на местно ниво са:*

### **ПРИНЦИП 1: ЧЕСТНО ПРОВЕЖДАНЕ НА ИЗБОРИТЕ, ПРЕДСТАВИТЕЛНОСТ И ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ**

**Дейност 1:** Местните избори се провеждат свободно и справедливо в съответствие с международните стандарти и националното законодателство и без никакви измами.

**Дейност 2:** Гражданите са в центъра на обществената активност и са включени по ясно дефинирани начини в местния обществен живот.

**Дейност 3:** Всички мъже и жени имат право на глас при вземането на решения или директно, или чрез легитимни посредници, които представляват техните интереси. Такова широко участие се изгражда върху принципите: свобода на изразяване, свобода на събиране и сдружаване.

**Дейност 4:** Всички гласове, включително тези на по-слабо привилегированите и уязвими групи, са били чути и взети под внимание в процеса на вземане на решения, включително и по въпроси, свързани с разпределението на ресурси.

**Дейност 5:** Винаги се правят опити да се балансира между различни законни интереси и да бъде постигнат широк обществен консенсус по отношение на това, какво в най-голяма степен е в интерес на цялата общност и как то може да бъде постигнато.

**Дейност 6:** Решенията се вземат съобразно волята на мнозинството, като се съблюдават правата и законните интереси на малцинството.

## **ПРИНЦИП 2: ОТЗИВЧИВОСТ**

**Дейност 1:** Целите, правилата, структурите и процедурите се адаптират към нуждите и законно обосноваваните очаквания на гражданите;

**Дейност 2:** Обществените услуги са осигурени и се отговаря в разумни времеви рамки на гражданските запитвания и оплаквания.

## **ПРИНЦИП 3: ЕФИКАСНОСТ И ЕФЕКТИВНОСТ**

**Дейност 1:** Резултатите отговарят на договорените цели.

**Дейност 2:** Постигната е максималната възможна полза при определените налични ресурси.

**Дейност 3:** Системите за управление на изпълнението спомагат за оценка и повишаване на ефикасността и ефективността на услугите.

**Дейност 4:** Редовно се извършват одити (анализи и оценки на дейността) за подобряване на изпълнението.

## **ПРИНЦИП 4: ОТКРИТОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ**

**Дейност 1:** Решенията се взимат и изпълняват в съответствие с правила и нормативна уредба.

**Дейност 2:** Съществува публичен достъп до цялата информация, която не е класифицирана по ясно определени причини и по ред, определен съгласно закона (например - защита на личните данни или гарантиране на справедливо провеждане на процедури по обществени поръчки).

**Дейност 3:** Информация за решенията, прилагането на политиките и резултатите се предоставя на разположение на обществеността по такъв начин, че тя да може ефективно да следва и да допринася за работата на местната власт.

## **ПРИНЦИП 5: ВЪРХОВЕНСТВО НА ЗАКОНА**

**Дейност 1:** Местните власти спазват закона и съдебните решения.

**Дейност 2:** Правилата и разпоредбите се приемат в съответствие с процедурите, предвидени в закона, и се прилагат безпристрастно.

## **ПРИНЦИП 6: ЕТИЧНО ПОВЕДЕНИЕ**

**Дейност 1:** Общественото благо се поставя пред индивидуалните интереси.

**Дейност 2:** Съществуват ефективни мерки за предотвратяване и борба с всички форми на корупцията.

**Дейност 3:** Конфликтите на интереси се обявяват своевременно и засегнатите лица трябва да се въздържат от участие в съответните решения.

## **ПРИНЦИП 7: КОМПЕТЕНЦИИ И КАПАЦИТЕТ**

**Дейност 1:** Професионалните умения на тези, които са ангажирани в процесите на управление, непрекъснато се повишават с цел да се подобри техният принос и да бъдат постигнати резултати.

**Дейност 2:** Служителите са мотивирани непрекъснато да подобряват своята работа.

**Дейност 3:** Създадени са и се използват практически методи и процедури с цел превръщане на уменията в капацитет и постигане на по-добри резултати.

## **ПРИНЦИП 8: ИНОВАЦИИ И ОТВОРЕНОСТ ЗА ПРОМЕНИ**

**Дейност 1:** Търсят се нови и ефективни решения на проблемите и общината се възползва от съвременните методи за предоставяне на услуги.

**Дейност 2:** Съществува готовност да се въвеждат и тестват нови програми, както и да се използва натрупаният чужд опит.

**Дейност 3:** Създаден е благоприятен климат за промяна в интерес на постигането на по-добри резултати.

## **ПРИНЦИП 9: УСТОЙЧИВОСТ И ДЪЛГОСРОЧНА ОРИЕНТАЦИЯ**

**Дейност 1:** Нуждите на бъдещите поколения са взети под внимание в текущите политики.

**Дейност 2:** Непрекъснато се взима под внимание устойчивото развитие на общността. Решенията са насочени към покриване на всички разходи, като целта е да не се пренасят за бъдещите поколения напрежение и проблеми - били те екологични, структурни, финансови, икономически или социални.

**Дейност 3:** Налице е широка и дългосрочна перспектива за бъдещето на местната общност, като се мисли за това от какво се нуждае тя, за да се постигне добро бъдещо развитие.

**Дейност 4:** Налице е разбиране за историческите, културните и социални обвързаности, на които се основава дългосрочната перспектива за бъдещето на местната общност.

## **ПРИНЦИП 10: СТАБИЛНО ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ**

**Дейност 1:** Таксите на предоставяните услуги не надхвърлят реалната им стойност и не намаляват прекомерно много търсенето, особено в случаите когато се отнася за важни публични услуги.

**Дейност 2:** Следи се за целесъобразност при финансовото управление, включително при сключване на договори и използване на заеми, при изчисляване на ресурси, приходи и резерви, и при използване на допълнителни приходи.

**Дейност 3:** Подготвят се многогодишни бюджетни планове с широко обществено обсъждане.

**Дейност 4:** Рисковете са правилно преценявани и управлявани, включително чрез публикуване на консолидирани отчети и, в случай на публично-частни партньорства, чрез реалистично разпределяне на рисковете.

**Дейност 5:** Местната власт участва в споразумения за междуобщинска солидарност, справедливо разпределение на тежести и ползи и редуциране на рискове (изравнителни системи, междуобщинско сътрудничество и споделяне на рискове).

## **ПРИНЦИП 11: ЧОВЕШКИ ПРАВА, КУЛТУРНО РАЗНООБРАЗИЕ И СОЦИАЛНО ЕДИНСТВО**

**Дейност 1:** Човешките права, които са в сферата на влияние на местната власт, се зачитат, защитават и прилагат, и се взимат мерки за борба с дискриминацията, на каквато и да е основа.

**Дейност 2:** Културното разнообразие се приема като преимущество и се полагат постоянни усилия всички да откриват своите интереси в местната общност, да се идентифицират с нея и да не се чувстват изолирани.

**Дейност 3:** Насърчава се социалното единство и интеграцията на необлагодетелстваните райони.

**Дейност 4:** Гарантира се достъпът до основни услуги, особено за най-непривилегированите части от населението.

### **ПРИНЦИП 12: ОТЧЕТНОСТ**

**Дейност 1:** Всички вземащи решения органи, било то колективни или еднолични, носят отговорност за своите решения;

**Дейност 2:** Решенията се докладват, обясняват и могат да бъдат санкционирани;

**Дейност 3:** Съществуват ефективни средства срещу злоупотреби и срещу такива действия на местните власти, които накърняват правата на гражданите.

В заседанието участват 27 общински съветници.

Гласували “За” – 27, “Против” – няма и “Въздържали се” – няма.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС: .../п/....

/д-р Кристиян Кирилов/

Вярно при ОБС: .....

/Людмила Миронова/